



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, semnat la 19 iunie 2024

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, semnat la 19 iunie 2024.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei Spînu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”,
semnat la 19 iunie 2024**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, semnat la 19 iunie 2024.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Justiției va întocmi și va remite Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin canale diplomatice, opinia legală privind Acordul menționat.

Art. 4. – Ministerul Finanțelor va notifica Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea Acordului numit.

Art. 5. – Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului de Finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” se scutește de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, iar livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului menționat se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Art. 6. – Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern.

Art. 7. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea oportunității ratificării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”

A. Descrierea contractului de împrumut de stat extern

Informații generale.

Părțile la Acordul de împrumut evocat sunt Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

Inițierea discuțiilor cu Banca Mondială în vederea finanțării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” a fost coordonată în cadrul ședinței Comitetului Interministerial pentru Planificare Strategică din 5 octombrie 2022.

Acordul de împrumut menționat este structurat în șase articole, formate din secțiuni, la care sunt atașate 3 Suplimente și 1 Anexă.

Informații privind conținutul Acordului de împrumut.

Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, a fost elaborat de către Banca Mondială (Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD)), la solicitarea Guvernului, pentru îmbunătățirea conectivității rutiere rezistente la schimbările climatice în localitățile rurale, îmbunătățirea tranzitului rutier prin punctele de trecere a frontierei cu România, și în cazul unei crize sau al unei situații de urgență, să răspundă prompt și eficient la aceasta.

Prin urmare, Acordul de împrumut are drept scop contractarea unui împrumut în valoare totală de 92,4 milioane euro, ceea ce reprezintă o cofinanțare a Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, cealaltă parte a sumei în valoare de 5,6 milioane euro, va fi împrumutată de la Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

Subsecvent, Acordul de împrumut are drept obiect stabilirea condițiilor de alocare, valorificare și rambursare a împrumutului, inclusiv responsabilitatea părților, condițiile de intrare în vigoare și de modificare a Acordului.

Termenul-limită de intrare în vigoare a Acordului este 120 de zile de la data semnării.

Perioada de implementare a Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” este circa 5 ani.

Termenul de valabilitate al Acordului depinde de perioada de rambursare a împrumutului prezentată în Graficul de rambursare (Suplimentul 3 la prezentul Acord).

Acordul de împrumut poate fi amendat la solicitarea părților, fiind inițiate negocierile corespunzătoare, cu ulterioara încheiere a amendamentelor în cazul acceptului reciproc de modificare, încetare sau prelungire a valabilității Acordului respectiv, conform procedurilor interne și comunicarea opiniei legale privind respectarea procedurilor interne.

B. Analiza de impact

Prin prezentul proiect se propune ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare întru asigurarea cu mijloace financiare destinate Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Proiectul este format din următoarele părți:

Partea 1: Conectarea comunităților locale cu oportunitățile economice

1. Îmbunătățirea conectivității și a rezilienței la schimbările climatice prin reabilitarea și modernizarea drumurilor regionale prioritare selectate, inclusiv investiții în siguranța rutieră.

2. Promovarea incluziunii și a accesibilității comunitare prin intervenții complementare și construcția de infrastructuri de transport nemotorizate adiacente drumurilor locale prioritare selectate.

3. Promovarea siguranței rutiere prin remedierea punctelor negre din locațiile prioritare și implementarea campaniilor educaționale și de informare privind siguranța rutieră.

4. Furnizarea de asistență tehnică pentru supravegherea activităților din cadrul acestei părți a proiectului.

Partea 2: Facilitarea comerțului și extinderea coridoarelor de solidaritate

1. Modernizarea Punctului de frontieră Leușeni prin:

a. Modernizarea și renovarea Punctului de frontieră Leușeni, inclusiv renovarea instalației existente de intrare a mărfurilor și a instalației de ieșire a autoturismelor, construirea unei noi instalații de ieșire a mărfurilor, achiziționarea de echipamente vamale și realizarea de studii de fezabilitate, precum și activități de supraveghere și monitorizare.

b. Modernizarea drumului de acces la Punctului de frontieră Leușeni prin lărgirea acestuia la un drum cu patru benzi, inclusiv realizarea de studii de fezabilitate și activități de supraveghere și monitorizare.

2. Modernizarea Punctului de frontieră Giurgiulești prin:

a. dezvoltarea organizării traficului prin implementarea unui sistem electronic de coadă de așteptare.

b. extinderea capacității parcarilor/locurilor de așteptare existente în orașul Giurgiulești, inclusiv îmbunătățirea serviciilor de bază, cum ar fi toalete și puncte de alimentare cu apă pentru șoferi.

c. achiziționarea și instalarea de echipamente de scanare și de software la Punctului de frontieră Giurgiulești.

d. furnizarea de asistență tehnică pentru desfășurarea activităților de supraveghere.

2. Construirea Punctului de frontieră Ungheni, inclusiv:

a. construcția drumului de acces al acestuia la rețeaua de drumuri naționale, inclusiv procesarea vamală, facilități de cântărire și un terminal pentru camioane, precum și studiile de fezabilitate necesare și activitățile de supraveghere și monitorizare.

b. achiziționarea de echipamente vamale.

Partea 3: Consolidarea sustenabilității, a capacității de realizare și a sprijinului pentru managementul de proiect

1. Furnizarea de asistență tehnică și sprijin pentru realizarea auditurilor proiectului, monitorizarea și evaluarea proiectului, precum și pentru supravegherea lucrărilor civile.

2. Furnizarea de asistență tehnică pentru:

a. dezvoltarea sistemului de contractare a lucrărilor de construcție și întreținere a drumurilor bazat pe criterii de performanță

b. îmbunătățirea operațională a Sistemului de gestionare a activelor rutiere (RAMS), pentru îmbunătățirea funcționalităților modulelor privind schimbările

Partea 4: Intervenție neprevăzută în caz de urgență

Asigurarea intervențiilor la o situație de criză sau de urgență, în funcție de necesități.

Aspectul politic, cultural și social

Acordul de împrumut nu contravine politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. În plan social, va avea un impact pozitiv asupra dezvoltării regionale și va impulsiona creșterea economică, consecutiv efectul proiectului va avea beneficii asupra facilitării accesului la servicii de importanță majoră.

Aspectul economic și de mediu

Resursele financiare sunt destinate pentru finanțarea lucrărilor de modernizare a drumurilor regionale prioritare selectate, inclusiv investiții în siguranța rutieră, modernizarea și construcția punctelor de frontieră, construcția/modernizarea drumurilor de acces către punctele de frontieră, inclusiv pentru modernizarea sistemului de management al activelor rutiere.

Toate lucrările realizate din sursele Acordului urmează a fi executate în baza studiilor de fezabilitate, care demonstrează eficiența economică a proiectelor.

Implementarea acestui proiect va avea beneficii de ordin economic prin îmbunătățirea stării și calității rețelei drumurilor, punctelor de frontieră, prin reducerea costurilor transportului rutier pentru utilizatorii drumurilor și reducerea timpului de așteptare în punctele de frontieră.

Acordul va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri.

Concomitent, informăm că a fost elaborată analiza de impact pentru fundamentarea necesității semnării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” (se anexează).

Aspectul normativ

Acordul împrumut menționat este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și nu contravine acesteia.

Acordul de împrumut este compatibil cu cadrul normativ existent și cu legislația Uniunii Europene, cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte (tratatele sunt compatibile cu alte instrumente, deja intrate în vigoare pentru Republica Moldova).

Concomitent, în vederea asigurării implementării Acordului, Guvernul urmează să stabilească modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale pentru realizarea Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Aspectul instituțional și organizatoric

Acordul de împrumut reprezintă o continuitate a suportului Băncii Mondiale prin intermediul Organizațiilor financiare, care are drept scop susținerea Republicii

Moldova în modernizare infrastructurii rutiere și vamale, pentru a facilita transportul rutier, cât și pentru a spori siguranța și capacitatea de gestionare a rețelei rutiere.

Consecutiv, Acordul prevede crearea unui Consiliu interministerial, care va fi responsabil pentru asigurarea supravegherii implementării generale a proiectului, inclusiv a unei unități de implementare în cadrul Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor" pentru lucrările de infrastructură rutieră și alta creată prin intermediul Ministerului finanțelor pentru modernizarea punctelor vamale.

Aspectul financiar

Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare va acorda Republicii Moldova un credit, care este considerat ca fiind o finanțare concesională în sensul Condițiilor generale, în valoare de 92,4 milioane euro, pentru a contribui la finanțarea proiectului descris în anexa 1 la prezentul Acord. Mijloacele financiare pot fi retrase în conformitate cu Secțiunea III din Suplimentul 3 la prezentul Acord. Data închiderii este 30 iunie 2029.

Rata maximă a comisionului de angajament este de jumătate de procent (1/2 din 1%) pe an la soldul de finanțare neutilizat.

Subsecvent, potrivit documentului de evaluare a Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, costul total constituie 190,55 mil. dolari SUA, dintre care: 105,98 mil. dolari SUA – împrumut (55,6%), 22,55 mil. dolari SUA – grant CEF (10,8%) și 64,02 mil. dolari SUA – contribuția Guvernului (33,6%). Contribuția Guvernului este preconizat a fi acoperit din bugetul de stat prin intermediul fondului rutier.

Aspectul temporar

Acordul de împrumut va intra în vigoare la data la care Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare va transmite Republicii Moldova notificarea privind acceptul dovezilor aferente îndeplinirii procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului. Acordul de împrumut de stat extern urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

C. Rezultatele negocierilor

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului 205/2024 cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și acordarea împuternicirilor pentru negocierea acestuia, în perioada 21-22 martie 2024 au fost desfășurate negocieri, fiind agreat textul final al Acordului.

În cadrul negocierilor au fost modificate neesențial unele prevederi ale Acordului de împrumut (Procesul-verbal al negocierilor se anexează).

În procesul de negocieri au fost implicați reprezentanți ai Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

D. Analiza oportunității ratificării:

Acordul de împrumut a fost semnat cu respectarea procedurii prevăzute de Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și a Regulamentului privind procedura de contractare și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, Anexa nr.7, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007. Acesta a fost semnat în data de 19 iunie 2024, în 2 exemplare în limba engleză.

Acordul de împrumut urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

În concluzie, ținând cont de importanța pentru Republica Moldova a obținerii finanțării din partea Instituțiilor Financiare Internaționale în vederea realizării lucrărilor de reabilitare/modernizare a rețelei de drumuri naționale, considerăm judicioasă ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Secretar general

Angela ȚURCANU